



PNUMA

Programa de las Naciones
Unidas para el Medio Ambiente

Proyectos PNUMA-FMAM sobre Bioseguridad



FMAM

Fondo para el Medio
Ambiente Mundial



Nota Informativa sobre las Actividades del PNUMA-FMAM de Bioseguridad a partir de Mayo de 2005



NOTA INFORMATIVA SOBRE LAS ACTIVIDADES DEL PNUMA/FMAM DE BIOSEGURIDAD (MAYO DE 2005)

Introducción

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), en su calidad de uno de los tres Organismos de Ejecución del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), viene prestando asistencia a los países que reúnen las condiciones en la creación de capacidad para la utilización segura de la biotecnología (bioseguridad) desde la elaboración de las directrices técnicas del PNUMA en 1995 y las primeras etapas de la negociación del Protocolo de Cartagena sobre bioseguridad (PCB).

En el marco del Proyecto Piloto del FMAM sobre las Actividades de Apoyo para la Bioseguridad (2,7 millones de dólares EE.UU.), aprobado en 1997, se prestó asistencia a 18 países que reunían las condiciones para preparar marcos nacionales de bioseguridad (MNB), además de celebrar diversos talleres regionales de capacitación. Este proyecto piloto se evaluó en 2000, permitiendo a la Secretaría del FMAM aplicar, en estrecha consulta con el PNUMA, “las lecciones aprendidas” a raíz de esta experiencia en la formulación de la [Estrategia Inicial del FMAM sobre Bioseguridad](#) con objeto de ayudar a los países a prepararse para la entrada en vigor del PCB. El Consejo del FMAM aprobó la Estrategia Inicial en noviembre de 2000. Los objetivos de esta estrategia (establecer marcos nacionales de bioseguridad y promover la colaboración en los planos regional y subregional) han proporcionado la base conceptual para las actividades subsiguientes del PNUMA en la esfera de la bioseguridad.

Posteriormente, el Consejo del FMAM aprobó nuevos proyectos en 2000 y 2001. En concreto, aprobó un proyecto mundial (26,1 millones de dólares EE.UU.) con objeto de prestar asistencia a 100 países como máximo para elaborar sus marcos nacionales de bioseguridad (MNB) y una serie de proyectos de demostración para 12 países que disponían de un proyecto de régimen reglamentario en vigor para aplicar sus MNB. Ocho de estos 12 proyectos se están ejecutando por conducto del PNUMA, dos por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y dos por el Banco Mundial.

Ya se ha formulado un proyecto adicional al proyecto mundial sobre el Desarrollo con objeto de que puedan participar 20 países más; asimismo, el Consejo del FMAM está examinando un nuevo proyecto para los 10 países restantes. Además de los proyectos de desarrollo y demostración sobre la aplicación, el PNUMA actualmente está prestando asistencia a 50 países que reúnen los requisitos para acceder y beneficiarse del Centro de Intercambio de Información sobre Seguridad de la Biotecnología (CIISB)¹.

En total, el PNUMA está ejecutando una cartera de proyectos de más de 50 millones de dólares EE.UU. por medio de sus tres principales proyectos de bioseguridad. La Dependencia de Bioseguridad del PNUMA/FMAM trabaja junto con los organismos nacionales encargados de los proyectos en todos los países en el marco de su cartera. El personal de los proyectos presta apoyo técnico, financiero y administrativo a todos los proyectos por conducto de sus coordinadores regionales actualmente destinados a Europa (Ginebra), el África Oriental (Nairobi), el Pacífico (Samoa) y el Caribe (Barbados). Todos los resultados, la información y los productos de los proyectos están disponibles solicitándolos a los coordinadores regionales o por medio del sitio web de proyectos en el siguiente enlace: www.unep.ch/biosafety/. Este sitio web permite a todas las partes interesadas consultar y descargar los principales productos de los proyectos (conjuntos de instrumentos, informes de talleres, marcos nacionales de bioseguridad, etc.) en inglés y/o en otros idiomas cuando estén disponibles.

El PNUMA se ocupa de cada uno de los tres proyectos principales (Desarrollo, Aplicación y CIISB) en colaboración con una amplia variedad de asociados, entre ellos, la Secretaría del FMAM, la Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), el Grupo Asesor Científico y Tecnológico (GACT) del FMAM, las organizaciones regionales intergubernamentales, las organizaciones internacionales, las organizaciones intergubernamentales (OIG) y otros organismos de las Naciones Unidas, así como una gran variedad de partes

¹ El Consejo del FMAM está examinando una propuesta para ampliar este proyecto con objeto de incluir a 89 países más.

interesadas fundamentales que incluyen naciones donantes, asociaciones agrícolas e industriales de biotecnología y organizaciones no gubernamentales (ONG).

A continuación se proporciona una información más detallada sobre la situación de cada uno de los tres proyectos.

El Proyecto Mundial sobre el Desarrollo de Marcos Nacionales de Bioseguridad

El PNUMA ejecuta el proyecto sobre el desarrollo de MNB por conducto de los organismos que designa el Gobierno. El objetivo principal de este proyecto era, cuando se aprobó, preparar a los países para la entrada en vigor del Protocolo de Cartagena sobre bioseguridad.

El proyecto consiste en dos componentes principales, en concreto:

- a) desarrollar MNB en torno a una serie de cinco actividades básicas, a saber: i) encuestas e inventarios sobre las prácticas actuales de bioseguridad, las políticas y los marcos jurídicos existentes y los especialistas disponibles; ii) la armonización de instrumentos jurídicos y reglamentarios; iii) el fortalecimiento de la capacidad de evaluación y gestión del riesgo, la concienciación del público y mecanismos de participación públicos; y iv) la formulación y publicación del MNB; y
- b) promover la colaboración regional y subregional, así como el intercambio de experiencias en la esfera de la bioseguridad.

Los proyectos se ejecutan a nivel nacional por conducto del Organismo Nacional encargado del proyecto, el cual establece un Comité Nacional de Coordinación, que incluye a representantes de todas las partes interesadas, y nombra un Coordinador Nacional de Proyectos (CNP) para gestionar la preparación del MNB.

El proyecto sobre el desarrollo de MNB se sometió a un examen a medio plazo en agosto de 2003 en el que se expresó la satisfacción por su ejecución en general y se formularon una serie de recomendaciones con objeto de introducir mejoras (las cuales se han incorporado en planes de actividades e iniciativas del proyecto, que guiarán la ejecución hasta que se termine en 2006).

A continuación figuran los principales logros del proyecto alcanzados hasta la fecha.

Talleres. El proyecto ha convocado diversos talleres para aumentar la sensibilización del público y la capacidad de las obligaciones nacionales contraídas en virtud del Protocolo de Cartagena, en concreto:

- cuatro talleres regionales con más de 250 participantes provenientes de 124 países.
- 12 talleres subregionales de capacitación con casi 1 000 representantes de 138 países.

Conjuntos de instrumentos. El proyecto ha elaborado conjuntos de instrumentos de apoyo para cada una de las principales fases de desarrollo de un MNB; cada conjunto de instrumentos se ha preparado con expertos internacionales y el examen generalizado de las partes interesadas, con objeto de prestar asistencia a los equipos nacionales en la comprensión y realización de las actividades del proyecto; todos los conjuntos de instrumentos están disponibles en cuatro idiomas de las Naciones Unidas y pueden descargarse del sitio web de proyectos.

Colaboración regional. El Proyecto se ha llevado a cabo con diversos grupos regionales, entre ellos, el Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente (SPREP), la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), la Asociación para el Fortalecimiento de la Investigación Agrícola en el África Oriental y Central (ASARECA), el Programa Regional de Bioseguridad para el África Meridional (SARB), el Instituto de Investigación y Desarrollo Agrícolas del Caribe (CARDI) y la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC), para promover la colaboración en la esfera de la bioseguridad y el intercambio de experiencias sobre la preparación de MNB.

Marco Nacional de Bioseguridad. Actualmente², 120 países están participando en el Proyecto sobre el Desarrollo. 35 países han publicado sus Marcos Nacionales de Bioseguridad (provisionales) en el sitio web de proyectos (<http://www.unep.ch/biosafety/news.htm#nbf>). 40 países disponen de MNB provisionales que se están examinando, mientras que los países restantes se encuentran en las diversas fases de ejecución, dependiendo del momento en el que se hayan unido activamente al proyecto. Se espera que un 75 por ciento aproximadamente de los países completen sus MNB para finales de diciembre de 2005.

Con la publicación de un proyecto de MNB en el sitio web anteriormente mencionado los países podrán obtener el apoyo del FMAM para la Aplicación de su proyecto de MNB, a condición de que sean Partes en el Protocolo de Cartagena. Varios de estos países están preparando actualmente sus borradores de propuestas de proyectos junto con el PNUMA para la fase de Aplicación y se presentarán al FMAM a fin de que los examine y apruebe durante 2005/6.

Proyectos de Demostración sobre la Aplicación de Marcos Nacionales de Bioseguridad

La Dependencia de Bioseguridad del PNUMA/FMAM gestiona ocho de los 12 Proyectos de Demostración financiados por el FMAM sobre la Aplicación de Marcos Nacionales de Bioseguridad (MNB) en **Bulgaria, Camerún, China, Cuba, Kenya, Namibia, Polonia y Uganda** respectivamente. Estos ocho países concluyeron sus proyectos piloto en 1999. Los proyectos de demostración comenzaron en septiembre de 2002 y durarán aproximadamente tres años, con presupuestos que varían hasta un millón de dólares EE.UU. Cuatro de los ocho proyectos se concluirán a finales de 2005 y los cuatro restantes a comienzos de 2006.

Al igual que las Actividades de Apoyo del FMAM, los organismos nacionales designados gestionan y coordinan los Proyectos PNUMA/FMAM sobre la Aplicación de MNB, garantizando de este modo que están impulsados por los países, son apropiados a nivel nacional y se ejecutan en coordinación con otros proyectos pertinentes de creación de capacidad en el país.

Otras características importantes del proyecto son el enfoque “en dos niveles” y la continuidad. Dicho enfoque se refiere a que el objetivo de los proyectos es, por un lado, prestar asistencia a los países en las necesidades inmediatas a fin de que el Protocolo sobre bioseguridad sea eficaz y, por otro, prestar asistencia a los países en la creación de un marco de bioseguridad sólido y sostenible. Este último proceso puede llevar varios años.

Al final del proyecto, los países participantes habrán establecido lo siguiente:

- una política sobre bioseguridad, bien como una política integral en sí misma o como partes de otras políticas nacionales pertinentes;
- un régimen reglamentario operacional de bioseguridad, en consonancia con el PCB y otras obligaciones internacionales, además de ser coherente con las leyes nacionales en vigor de los distintos sectores;
- sistemas factibles y transparentes para la tramitación de notificaciones o solicitudes de aprobaciones (incluidos los sistemas de tramitación administrativa, evaluación del riesgo y adopción de decisiones);
- sistemas factibles y transparentes para la información y participación del público, así como el cumplimiento y la vigilancia; y
- un sitio web nacional y/o un Centro de Intercambio de Información sobre Seguridad de la Biotecnología (CIISB) nacional.

La función principal del PNUMA en el proyecto ha sido atender las necesidades de los países y proporcionar servicios de expertos y orientación, además de ocuparse de la administración ordinaria de los proyectos y promover la colaboración con otras actividades en la esfera de la bioseguridad. Si bien esta situación es diferente con respecto a cada proyecto nacional, en general, se ha prestado apoyo por medio de lo siguiente:

² Mayo de 2005

- el acopio y análisis de políticas en materia de bioseguridad y prácticas de información públicas de países en todo el mundo;
- los grupos de expertos convocados para examinar los proyectos de leyes y reglamentos de bioseguridad;
- un documento en el que se brinda asesoramiento con respecto a la aplicación de los MNB;
- la orientación brindada sobre las medidas provisionales y el apoyo en la elaboración de reglamentos de aplicación;
- la capacitación brindada en aspectos científicos y prácticos de evaluación del riesgo;
- el apoyo prestado en la elaboración de manuales operacionales y planes de trabajo relativos a la aplicación; y
- los mecanismos proporcionados para el intercambio de información y experiencias entre los países que aplican sus MNB.

Asimismo, para alentar la cooperación y el establecimiento de redes entre los países, se organizaron tres reuniones de Coordinadores Nacionales de Proyectos en enero de 2004, mayo de 2004 y marzo de 2005. Entre las actividades realizadas cabe destacar las siguientes:

- un viaje de estudios a países europeos que habían establecido regímenes reglamentarios de bioseguridad;
- un taller sobre la determinación de las deficiencias de los regímenes reglamentarios y la elaboración de los instrumentos jurídicos necesarios;
- presentaciones por países sobre sus desafíos y soluciones;
- la mejora de los informes financieros; y
- la revisión del plan de trabajo y el presupuesto.

A pesar de que todavía se están ejecutando los ocho proyectos de demostración, ya están comenzando a surgir algunas lecciones importantes. Actualmente, estas lecciones proporcionan una orientación inestimable al examinar las estrategias nacionales de bioseguridad y planificar los nuevos proyectos sobre la aplicación.

Proyecto sobre la creación de capacidad para una participación eficaz en el Centro de Intercambio de Información sobre Seguridad de la Biotecnología (CIISB) dirigido a más de 50 países

En marzo de 2004 se aprobó un proyecto PNUMA/FMAM relativo al Centro de Intercambio de Información sobre Seguridad de la Biotecnología (4,6 millones de dólares EE.UU.) para la creación de capacidad en los países con objeto de ayudarles a utilizar y tener acceso al CIISB. La puesta en marcha sin contratiempos del CIISB es una parte esencial del mecanismo de intercambio de información necesario para la adopción de medidas tales como la toma de decisiones y el control de movimientos transfronterizos de organismos vivos modificados (OVM).

El proyecto se inició a raíz de las necesidades de los países de utilizar el Centro de Intercambio de Información sobre Seguridad de la Biotecnología y se elaboró en estrecha colaboración con la Secretaría del CDB. Éste se formuló para prestar asistencia a 50 países, como máximo, que cumplieran los requisitos y fueran Partes en el CDB en el momento de celebración de la Conferencia de las Partes que actuó como primera reunión de las Partes, en febrero de 2004.

El Proyecto de Creación de Capacidad del CIISB fortalecerá la capacidad brindando capacitación a las partes interesadas fundamentales, así como por conducto de un componente de equipo, por el que se proporcionarán equipo y programas informáticos para el almacenamiento e intercambio de datos.

La Dependencia de Bioseguridad del PNUMA/FMAM ha establecido un servicio de asesores regionales capacitados para brindar asesoramiento y apoyo a los países. El primer Taller de Capacitación y Selección de Asesores Regionales en Tecnologías de la Información y el PCB, en el que participaron 28 expertos, se celebró en enero de 2005, en colaboración con InWEnt, la organización de creación de capacidad alemana, y UNITAR, el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones.

Se han contratado 24 asesores regionales para el CIISB, por lo que las primeras visitas de asesoramiento y actividades de capacitación comenzarán a partir de julio de 2005. Los países participantes podrán seleccionar de entre estas personas a asesores capacitados para visitar y apoyar sus proyectos nacionales. El PNUMA será responsable de la capacitación de los asesores en materias específicas y de garantizar la alta calidad del apoyo y los materiales proporcionados.

En mayo de 2004 se celebró en Bossey-Bogis una consulta inicial de expertos internacionales para la elaboración del programa de capacitación sobre el CIISB. Posteriormente, se celebró una consulta regional con científicos y expertos regionales en Ginebra, en diciembre de 2004, para examinar el programa y los módulos de capacitación elaborados con objeto de adaptarlos de una forma más adecuada a las necesidades específicas de cada país.

Los Gobiernos del Canadá, Suiza y los Estados Unidos han estado colaborando con el proyecto mediante el suministro de programas informáticos para ayudar a los países en el establecimiento de los componentes del CIISB nacional. Asimismo, el Gobierno del Canadá ha prestado apoyo para establecer el nodo regional del Pacífico del CIISB para los Estados Insulares de esta región que participan en los proyectos sobre el Desarrollo y el CIISB.

Puede descargarse un Manual Operacional para facilitar la participación de los países en el proyecto en el siguiente enlace: <http://www.unep.ch/biosafety>.

Lista de países que han publicado el proyecto definitivo de Marcos Nacionales de Bioseguridad en www.unep.ch/biosafety a partir de mayo de 2005

País	Fecha de publicación del MNB
Estonia	05/12/2003
Eslovenia	18/12/2003
República Checa	14/05/2004
Corea, República de	04/06/2004
Letonia	09/07/2004
Lituania	15/07/2004
Guatemala	30/07/2004
Camboya	10/08/2004
Corea, República Popular Democrática de	20/09/2004
Ghana	26/09/2004
Argentina	06/10/2004
Tanzanía, República Unida de	14/10/2004
Madagascar	16/10/2004
Indonesia	22/10/2004
Jordania	23/10/2004
Irán, República Islámica del	31/10/2004
Tayikistán	31/10/2004
Armenia	16/11/2004
Liberia	02/12/2004
Belarús	06/12/2004
Moldova, República de	10/12/2004
República Democrática Popular Lao	22/12/2004
Togo	12/12/2004

<u>Samoa</u>	29/12/2004
<u>Kazajstán</u>	30/12/2004
<u>Congo (República del)</u>	18/01/2005
<u>Níger</u>	19/01/2005
<u>Lesotho</u>	10/02/2005
<u>Filipinas</u>	14/02/2005
<u>Eslovaquia</u>	07/03/2005
<u>Viet Nam</u>	16/03/2005
<u>Tonga</u>	30/03/2005
<u>Senegal</u>	30/03/2005
<u>Croacia</u>	17/04/2005
<u>Macedonia</u>	18/04/2005
<u>Benin</u>	05/05/2005
<u>Côte d'Ivoire</u>	07/05/2005
<u>Burkina Faso</u>	08/05/2005
<u>Guinea</u>	09/05/2005
<u>Malí</u>	10/05/2005